

**UCHWAŁA NR LXI/406/2024  
RADY GMINY NOWE MIASTO NAD WARTĄ  
Z DNIA 29 LUTEGO 2024 ROKU**

**w sprawie rozpatrzenia petycji**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w zw. z art. 2 ust. 3, art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) po zapoznaniu się z wynikami przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji postępowania – Rada Gminy Nowe Miasto nad Wartą uchwala, co następuje:

**§ 1.** Postanawia się uznać, że żądanie określone w petycji z dnia 31 grudnia 2023r. (doręczonej dnia 2 stycznia 2024 r.) dotyczące:

- 1/ szacowania strat wśród rolników (np. za pomocą ankiety) na terenie Gminy Nowe Miasto w 2023r, z tytułu zalania rynku rolnego w Polsce zbożem z Ukrainy,
- 2/ stworzenia gminnego funduszu lub wydzielenia rachunku dla rolników z Gm. Nowe Miasto zagrożonych bankructwem, niezbędnego dla darowizn i innych wpłat od osób fizycznych i przedsiębiorstw,
- 3/ apelu lub innego aktu prawnego domagającego się od rządu RP rekompensat dla rolników Gminy Nowe Miasto, którzy wykażą straty, a w szczególności zagrożonych bankructwem, z tytułu napływy zboża z Ukrainy,
- 4/ apelu do rządu RP żądającego wypowiedzenia umowy z dnia 02 grudnia 2016r zobowiązującej Polskę do udostępnienia całych swych zasobów na rzecz Ukrainy,
- 5/ deklaracji odcinającej się od rozpowszechniania w przestrzeni publicznej Gminy Nowe Miasto ideologii państwa totalitarnego w formie ukraińskiego banderyzmu

nie zasługuje na uwzględnienie z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy celem zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
Waldemar Tomaszewski

**UZASADNIENIE**  
**DO UCHWAŁY NR LXI/406/2024**  
**RADY GMINY NOWE MIASTO NAD WARTĄ**  
**Z DNIA 29 LUTEGO 2024 ROKU**

**w sprawie rozpatrzenia petycji**

Petycją z dnia 31 grudnia 2023 roku (doręczoną 02 stycznia 2024r.) skierowaną do Rady Gminy wnioskodawca wnosił o:

- 1/ szacowania strat wśród rolników (np. za pomocą ankiety) na terenie Gminy Nowe Miasto w 2023r, z tytułu zalania rynku rolnego w Polsce, zbożem z Ukrainy,
- 2/ stworzenia gminnego funduszu lub wydzielenia rachunku dla rolników z Gm. Nowe Miasto zagrożonych bankructwem, niezbędnego dla darowizn i innych wpłat od osób fizycznych i przedsiębiorstw,
- 3/ apelu lub innego aktu prawnego domagającego się od rządu RP rekompensat dla rolników Gminy Nowe Miasto, którzy wykazą straty, a w szczególności zagrożonych bankructwem, z tytułu napływu zboża z Ukrainy,
- 4/ apelu do rządu RP żądającego wypowiedzenia umowy z dnia 02 grudnia 2016r zobowiązującej Polskę do udostępnienia całych swych zasobów na rzecz Ukrainy,
- 5/ deklaracji odcinającej się od rozpowszechniania w przestrzeni publicznej Gminy Nowe Miasto ideologii państwa totalitarnego w formie ukraińskiego banderyzmu.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji przeprowadziła analizę, wyżej wymienionej Petycji, uznając, że **nie zasługuje na uwzględnienie z poniższych względów:**

1. W kwestii szacowania strat wśród rolników na terenie Gminy Nowe Miasto w 2023 roku z tytułu zalania rynku rolnego zbożem z Ukrainy, pragniemy zwrócić uwagę, że przeprowadzenie takiego szacowania wymagałoby zaangażowania odpowiednich instytucji rządowych oraz eksperckich organów, które dysponują odpowiednimi narzędziami analitycznymi i kompetencjami w tej dziedzinie. Gmina jako podmiot lokalny nie posiada narzędzi ani środków, by przeprowadzać kompleksowe analizy o charakterze makroekonomicznym.

2. Co do propozycji stworzenia gminnego funduszu lub wydzielenia rachunku dla rolników z Gminy Nowe Miasto zagrożonych bankructwem, mającego na celu gromadzenie darowizn i innych wpłat, pragniemy wskazać, że taka inicjatywa rodzi szereg kwestii prawnych oraz finansowych. Wprowadzenie takiego funduszu wymagałoby zarządzania finansami publicznymi, a także uwzględnienia zasad równości i transparentności w gromadzeniu oraz wydatkowaniu środków publicznych co na ten moment nie jest możliwe z uwagi na szereg innych przedsięwzięć zaplanowanych na najbliższe lata. Stworzenie gminnego funduszu lub wydzielenie rachunku również wymagałoby kompleksowej analizy finansowej i prawnej, której gmina nie ma możliwości przeprowadzenia. Ponadto do gminy nie zwracały się podmioty trzecie zainteresowane pomocą czy przekazywaniem środków na taki cel.

3. Apelowanie o rekompensaty dla rolników z Gminy Nowe Miasto z tytułu napływu zboża z Ukrainy stanowi zagadnienie, które w głównej mierze należy do kompetencji rządu centralnego. Decyzje dotyczące udzielania rekompensat lub innych form wsparcia dla rolnictwa są podejmowane na poziomie krajowym, z

uwzględnieniem ogólnokrajowych strategii, budżetu państwa oraz decyzji unii europejskiej. Gmina, jako podmiot lokalny, może jedynie reprezentować interesy swoich mieszkańców w kontaktach z instytucjami rządowymi, jednak nie ma możliwości samodzielnej realizacji takich postulatów. Podobnie żądanie wypowiedzenia umowy z dnia 02 grudnia 2016 roku zobowiązującej Polskę do udostępnienia całych swych zasobów na rzecz Ukrainy jest kwestią, która również przekracza zakres kompetencji samorządu lokalnego. Umowy międzynarodowe oraz polityka zagraniczna są regulowane na szczeblu państwowym, a proces wypowiedzania umów międzynarodowych należy do prerogatyw organów centralnych państwa.

Podkreślić także należy, że rada gminy może wypowiadać się tylko w zakresie powierzonych jej zadań. Dotyczy to także sytuacji, gdy stanowisko rady jest niewiążące i stanowi apel. Opinia rady może dotyczyć tylko kwestii, które pozostają w zakresie działania gminy. Sprawy ogólnokrajowe nie należą do właściwości gminy i rady gminy.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Powoduje to, że mogą podejmować tylko te działania, na które zezwala im prawo. Ich sytuacja jest odmienna niż ma to miejsce w przypadku podmiotów prawa prywatnego, które mogą czynić wszystko, czego im prawo nie zabrania. Wskazane wyżej ograniczenie dotyczy wszystkich organów władzy publicznej, w tym także organów jednostek samorządu terytorialnego. Dozwolone jest dla nich tylko to, co zostało przewidziane przez prawo. Podkreśla się przy tym, że zakaz wykraczania poza zakres kompetencji odnosi się do wszelkich form działalności organów władzy – także wtedy, gdy te formy nie mają władczego charakteru- jak wskazano w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z 27 września 2017 r., sygn. I OSK 1066/17.

4. W przypadku deklaracji odcinającej się od rozpowszechniania ideologii państwa totalitarnego w formie ukraińskiego banderyzmu, pragniemy podkreślić, że z uwagi na wyżej przytoczone argumenty dotyczące form działania rady gminy nie posiada kompetencji do regulowania działań i przekonań obywateli w zakresie polityki zagranicznej czy ideologii. Wolność wyrażania opinii oraz przekonań jest gwarantowana przez Konstytucję, regulacje dotyczące promowania lub zakazywania określonych ideologii wykraczają poza zakres działań samorządu lokalnego.

Komisja przeprowadziła szczegółową analizę złożonej petycji przez mieszkańca Gminy Nowe Miasto oraz udzieliła odpowiedzi, wyjaśniając, dlaczego żądania zawarte w petycji nie mogą być uwzględnione. Odpowiedź Gminy została sformułowana w sposób zgodny z zasadami prawa, uwzględniając perspektywę prawn-administracyjną oraz ograniczenia kompetencyjne samorządu lokalnego.

Komisja zauważyła, że wiele postulatów zawartych w petycji dotyczy spraw, które wykraczają poza zakres kompetencji gminy, takich jak polityka zagraniczna czy zarządzanie umowami międzynarodowymi. Rada Gminy zgodziła się z argumentacją

Komisji, że decyzje w tych obszarach są podejmowane na szczeblu państwowym i nie podlegają bezpośredniemu działaniu samorządu lokalnego.

Wobec powyższego, petycja nie została uwzględniona.

WÓJT  
*mgr inż. Aleksander Podemski*

