

Uchwała SO-11/0957/273/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 21 grudnia 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowe Miasto nad Wartą na lata 2024-2031.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
Danuta Szczepańska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Nowe Miasto nad Wartą projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024-2031

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024 – 2031 Gminy Nowe Miasto nad Wartą został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 30 listopada 2023 roku. Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej zarówno regionalnej izbie obrachunkowej jak i organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego. Z kolei, zgodnie z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej organ wykonawczy (Wójt, Burmistrz, Prezydent Miasta) przedkłada do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024-2031, został przedłożony 15 dni po ustawowym terminie.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2024 rok, sprawozdaniami przedkładanymi Izbie sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2022 i 30.09.2023 roku, uchwałą budżetową na 2023 rok ze zmianami oraz uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023-2030 wraz ze zmianami.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem nie zostanie spełniony wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał oceny spełnienia relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem przepisu art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927, z późn. zm.).

Zgodnie z przepisami art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw. W latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Z ustaleń Składu Orzekającego dokonanych na podstawie opiniowanego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Miasto nad Wartą na lata 2024-2031 wynika, że suma przekroczeń relacji, której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych jest niższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w latach 2022-2025 (poz. 7.2 – wykonana nadwyżka operacyjna w roku 2022 oraz prognozowana nadwyżka operacyjna w latach 2023 i 2025). Spełniony zatem będzie wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.

Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, a w szczególności dochodów i wydatków bieżących i w razie potrzeby dokonywania korekt tych wielkości z zachowaniem zasady realizmu prognozowania.

Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych założeń osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi mogą doprowadzić do naruszenia relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w związku z art. 9 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, a co za tym idzie może zostać zagrożona realizacja zadań publicznych przez Gminę Nowe Miasto nad Wartą w 2024 roku i latach następnych.

3. Z projektu wynika, że WPF obejmuje lata 2024 – 2031, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Na dzień 31.12.2024 r. przewidywany dług wyniesie 13.737.980,32 zł.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2024-2031 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczona w oparciu o plan trzeciego

kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy. Od roku budżetowego 2022 Gmina Nowe Miasto nad Wartą korzysta z możliwości obliczania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych w oparciu o średnią siedmioletnią (Zarządzenie Wójta Nr 261/2021 z dnia 15 listopada 2021 roku).

5. Zakres upoważnień przewidzianych dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje pełną zgodność z projektem uchwały budżetowej.
7. Projekt uchwały w sprawie WPF w załączniku Nr 2 zawiera wykaz przedsięwzięć, który spełnia wymogi z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
8. Do projektu WPF dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

III.

Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Dla zadania pod poz. 1.3.2.7 „Budowa stacji uzdatniania wody w Boguszynie – Dostarczanie wody dla mieszkańców okolicznych miejscowości”, okres realizacji określono na lata 2022-2025, łączne nakłady finansowe wynoszą 6.323.000,00 zł, limit wydatków na 2024 rok to 3.265.000,00 zł a na 2025 to 3.003.000,00 zł, przy czym projekt budżetu na 2024 na zadanie przewiduje kwotę 2.857.443,75 zł. Przedłożony projekt uchwały budżetowej nie zabezpiecza zatem pełnej kwoty środków finansowych na realizację przedsięwzięcia wieloletniego.
2. Załącznik Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” obejmuje m.in. niżej wymienione zadania, dla których okres realizacji określono w latach 2024-2025.
 - poz. 1.3.2.13 „Dotacja dla Kościoła N.Miasto etap I - Dotacja na polichromie nawy głównej Kościoła Nowe Miasto”, łączne nakłady finansowe wynoszą 1.014.279,23 zł, limit wydatków na 2024 rok to 507.139,61 zł a na 2025 rok to 507.139,62 zł
 - poz. 1.3.2.14 „Dotacja dla Kościoła Nowe Miasto etap II - Polichromie nawy głównej etap II”, łączne nakłady finansowe wynoszą 303.279,75 zł, limit wydatków na 2024 rok to 151.639,87 zł a na 2025 rok to 151.639,88 zł.

W dniu 4 grudnia 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej wpłynęły uchwały Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą podjęte na sesji w dniu 30 listopada 2023 r.:

- Nr LVIII/383/2023 w sprawie udzielenia dotacji celowej dla Parafii Rzymskokatolickiej pw. Świętej Trójcy w Nowym Mieście nad Wartą na realizację prac konserwatorskich, restauratorskich oraz robót budowlanych w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków – z treści uchwały wynika, że Parafia otrzyma dotację w 2024 roku w kwocie 1.014.279,23 zł (w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zadanie otrzymało nazwę: „dotacja celowa na polichromie nawy głównej Kościoła pw. Św. Trójcy w Nowym Mieście nad Wartą – etap I Prezbiterium-Konserwacja techniczna Polichromii Ściennej”),
- Nr LVIII/384/2023 w sprawie udzielenia dotacji celowej dla Parafii Rzymskokatolickiej pw. Świętej Trójcy w Nowym Mieście nad Wartą na realizację prac konserwatorskich, restauratorskich oraz robót budowlanych w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków –

z treści uchwały wynika, że Parafia otrzyma dotację w 2024 roku w kwocie 303.279,75 zł (w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zadanie otrzymało nazwę: „dotacja celowa na polichromie nawy głównej Kościoła pw. Św. Trójcy w Nowym Mieście nad Wartą etap II Chór muzyczny - Konserwacja techniczna Polichromii Ściennej”).

3. W wyniku analizy załącznika Nr 2 do projektu pn. „Wykaz przedsięwzięć” dla niżej wymienionych przedsięwzięć, w porównaniu z ostatnimi zmianami WPF w 2023 roku (uchwały: Nr LVII/375/2023 z dnia 9 listopada 2023 r. oraz Nr LVIII/389/2023 z dnia 30 listopada 2023 r.) wystąpiły następujące rozbieżności:

- dokonano zwiększenia limitów zobowiązań przy braku zmian w zakresie limitów wydatków oraz łącznych nakładów finansowych, co dotyczy następujących pozycji:
 - 1.3.1.4 „Umowa najmu garażu na potrzeby OSP Boguszyn – Zapewnienie miejsca garażowanie samochodu pożarniczego OSP Boguszyn”,
 - 1.3.2.1 „Budowa budynku Urzędu Gminy w Nowym Mieście n/W – Poprawa bazy lokalowej na potrzeby samorządu lokalnego”,
- dla zadania pod poz. 1.3.2.7 „Budowa stacji uzdatniania wody w Boguszynie - Dostarczanie wody dla mieszkańców okolicznych miejscowości” okres realizacji określono na lata 2022-2025, w aktualnie obowiązującej WPF okres realizacji obejmuje lata 2022-2024,
- nazwa zadania pod poz. 1.3.2.8 „Budowa nowego ujęcia wód podziemnych (studni w Boguszynie - Zwiększenie wydobywania wody dla Boguszyna i okolicznych wiosek” w aktualnie obowiązującej WPF brzmi: „Budowa studni w Boguszynie - Zwiększenie wydobywania wody dla mieszkańców okolicznych wiosek”, jednocześnie umniejszono łączne nakłady finansowe i limit wydatków na 2024 rok o 65.000,00 zł,
- pod poz. 1.3.2.12 wykazano zadanie o nazwie: „Budowa strażnicy OSP w Boguszynie – Podniesienie bezpieczeństwa mieszkańców Boguszyna i okolic”, dla którego okres realizacji określono na lata 2021-2025, przy czym przedsięwzięcie nie występuje w aktualnie obowiązującej WPF.

Dołączone objaśnienia przyjętych wartości nie wyjaśniają opisanych wyżej rozbieżności.

4. W załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” nie zachowano chronologicznej numeracji przedsięwzięć.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.