

Uchwała Nr SO-11/0955/219/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 czerwca 2023 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą
w sprawie udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Nowe Miasto nad Wartą
z tytułu wykonania budżetu za rok 2022.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 6/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 lutego 2023 r., ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668, ze zm.) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą wniosku wraz z opinią Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu za 2022 rok następującą opinię.

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi.

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) Komisja Rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta).

Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wraz z wnioskiem Przewodniczącego Rady Gminy o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy, przedłożonym przy piśmie z dnia 5 czerwca 2023 r., znak sprawy: RG-0012.L.2023, zostały doręczone:

- opinia Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Gminy Nowe Miasto nad Wartą w 2022 r.,
- protokół Nr 21/2023 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej w dniu 02.06.2023 r.

W załączonej opinii Komisja stwierdziła, że rozpatrzyła następujące dokumenty:

- sprawozdanie z wykonania budżetu,
- sprawozdanie finansowe za 2022 rok,
- informację o zmianach i stanie mienia komunalnego – art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy stanowi o informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego („*Mienie komunalne – stanowi część mienia jednostek samorządu terytorialnego*” - vide „*Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym*”, red. P. Chmielnicki, Warszawa 2007).

Komisja zapoznała się także z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy.

Z opinii wynika, że Komisja Rewizyjna rozpatrując sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 r. badała zmiany w budżecie gminy wprowadzane uchwałami Rady Gminy i zarządzeniami Wójta. Analizą objęto poziom wykonania podstawowych wielkości budżetowych, to jest dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów. Ponadto, z dołączonego do opinii Protokołu Nr 21/2023 wynika, że „*Analizie została poddana realizacja wydatków z Funduszu Sołeckiego i stopień wykonania poszczególnych przedsięwzięć*”.

W opinii podano, że Komisja Rewizyjna zapoznała się z treścią sprawozdań finansowych. Poinformowała, że: „*Dane zawarte w bilansie z wykonania budżetu są zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej, natomiast dane zawarte w łącznym bilansie, łącznym rachunku zysków i strat oraz łącznym zestawieniu zamian w funduszu są zgodne z jednostkowymi sprawozdaniami jednostek budżetowych*”.

Komisja rozpatrzyła również informację o stanie mienia. Przedmiotem rozpatrzenia były kwestie związane ze sprzedażą lokali mieszkalnych oraz czynszami miesięcznymi za wynajem lokali oraz zaległości z tytułu czynszów.

Komisja Rewizyjna zapoznała się z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Nowe Miasto nad Wartą za rok 2022 wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Oceniając wykonanie budżetu 2022 roku Komisja Rewizyjna posłużyła się również wynikami kontroli własnych przeprowadzonych w GOK, Bibliotece Publicznej, Środowiskowym Domu Samopomocy w Chromcu i CUW. Kontrolą objęto również dotacje na wyposażenia szkół w podręczniki, materiały edukacyjne lub materiały ćwiczeniowe, dofinansowanie świadczeń pomocy materialnej dla uczniów o charakterze socjalnym, wsparcie finansowe w ramach realizacji programu „Poznaj Polskę”.

Skład Orzekający wskazuje, że oceniając wykonanie budżetu Gminy należy mieć na względzie, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. GOK i Biblioteka Publiczna są instytucjami kultury i odrębnymi osobami prawnymi, a ich powiązania z budżetem jednostki samorządu terytorialnego mogą być związane tylko z udzieleniem dotacji z budżetu danej jednostki samorządu terytorialnego. Zatem do oceny wykonania budżetu za dany rok budżetowy należy uwzględnić kontrole związane z wykorzystaniem przyznanych GOK i Bibliotece dotacji z budżetu Gminy Nowe Miasto nad Wartą.

W związku z przeprowadzonymi czynnościami Komisja Rewizyjna uznała, że pozytywnie opiniuje wykonanie budżetu Gminy za 2022 rok i wnioskuje o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy. Pod opinią zostały złożone podpisy wszystkich czterech członków Komisji Rewizyjnej. Z dołączonego Protokołu Nr 21/2023 wynika, że: *„Powyższa decyzja zapadła jednogłośnie w głosowaniu jawnym, w którym brali udział wszyscy członkowie Komisji Rewizyjnej, głosując za udzieleniem absolutorium”*. Pod protokołem zostały złożone podpisy czterech członków Komisji Rewizyjnej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Nowe Miasto nad Wartą z wykonania budżetu za rok 2022 został należycie uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.