

**UZASADNIENIE**  
**DO UCHWAŁY NR XXXVII/261/2022**  
**RADY GMINY NOWE MIASTO NAD WARTĄ**  
**Z DNIA 22 LUTEGO 2022 ROKU**

**w sprawie rozpatrzenia petycji**

W dniu 21 grudnia 2021 r. (uzupełnionej dnia 22 grudnia 2021r. oraz 12 stycznia 2022r.), do Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą wpłynęła petycja. w której, wnioskodawca zwrócił się do Rady Gminy o zwołanie nadzwyczajnego posiedzenia Rady „w obliczu zaistnienia Stanu Kryzysowego, w celu uchwalenia uchwał umożliwiających podjęcie działań ratowniczych: 1.Wydanie zakazu stosowania „maseczek ochronnych” na terenie podległych miejscowości ponieważ stanowią poważne zagrożenie dla życia zdrowia ludzi oraz wydanie komunikatów (Strona Urzędu Miasta, TVP, Prasa Internet) z jednoczesnym umieszczeniem w widocznych miejscach plakatów (tablice ogłoszeń) z jednoczesnym powiadomieniem - Kuratoria, Szkoły, Szpitale, Przychodnie Lecznicze, Urzędy, Pracodawcy, Markety, Policję, Sądy, Sanepidy, Urząd Wojewódzki itp.); 2. Wydanie zakazu stosowania Kwarantann i izolacji medycznej ponieważ są to działania surowo karane (pozbawienie ludzi wolności- bez wyroku sądowego) i traktowane przez Ustawę polski Kodeks Karny jako „zbrodnię”. Art 118 A § 2 (Udział w masowym zamachu) Art 189 (Pozbawienie człowieka wolności); 3. Wydanie zakazu stosowania „szczepionek” mRNA (wszystkich producentów) ponieważ te szczepionki są Bronią Biologiczno- Chemiczną a zaszczepione osoby bez pomocy medycznej umrą w okresie najbliższych kilku lat (wg Ministerstwa Zdrowia zostało zaszczepionych ok. 20 000 000 Polaków) oraz Podjęcia „Działań Ratowniczych” mających na celu objęcia szczególną opieką medyczną wszystkich osób zaszczepionych w celu ochrony ich zdrowia i życia a także wydanie specjalnych komunikatów w tej sprawie w Mediach.”

Komisja Skarg Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 24 stycznia 2022 r. przeprowadziła analizę, wyżej wymienionej Petycji, uznając żądanie ujęte w jej treści za bezzasadne. W treści opinii Komisja wskazała, iż brak jest podstaw do podjęcia przez Radę Gminy uchwał w sprawie: 1. Zakazu stosowania maseczek ochronnych, na terenie podległych miejscowości, 2. Wydania zakazu stosowania Kwarantann i izolacji medycznej, 3. Wydania zakazu stosowania „szczepionek” mRNA.

Zgodnie z treścią art. 2 ust 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, **mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji**. Komisja uznała, że wnioskowane w treści petycji działanie **nie mieści się w zakresie kompetencji Rady Gminy**. Wobec kategoriycznego sformułowania przedmiotu petycji, petycji nie uznano jako skierowanej do niewłaściwego organu i nie przekazano jej do Ministerstwa Zdrowia celem rozpoznania albowiem autor petycji wprost żądał wydania aktów prawa miejscowego a do tego kompetencje mają organy stanowiące jednostek samorządów terytorialnych w tym rady gmin.

Rozpatrując przedmiotową petycję należy wskazać, że zawarte w niej żądania należą do sfer: ochrony zdrowia oraz porządku publicznego. Art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym przewiduje, że do zadań własnych gmin należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzącej gminę (osób

zamieszkałych na obszarze gminy), m. in. w zakresie ochrony zdrowia oraz porządku publicznego. Jednakże kompetencje samorządu gminnego w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzonej przez mieszkańców gminy nie są nieograniczone. Należy bowiem mieć na uwadze zawartą w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasadę legalizmu, zwaną również zasadą praworządności. Zgodnie z treścią tego przepisu Konstytucji wszystkie organy władzy publicznej powinny działać na podstawie prawa i w jego granicach. Prawo nie tylko stanowi kompetencję do działania, ale również jest źródłem nakazów i zakazów, wyznaczających ramy prawne owego działania. Oznacza to, że nie istnieje domniemanie kompetencji organów administracji publicznej. Wszelkie działania tych organów muszą mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa. Należące do organów administracji publicznej, organy władzy gminy, to jest organ stanowiący (rada gminy) i organ wykonawczy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) mogą podejmować tylko takie działania, które do ich kompetencji należą z mocy obowiązujących przepisów. Wobec tego użyte w art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy o samorządzie gminnym sformułowania, że do zadań własnych gminy należą ochrona zdrowia oraz porządek publiczny nie znaczy, że rada gminy może podejmować dowolne uchwały w zakresie tych spraw. Uchwały rady gminy dotyczące ochrony zdrowia i porządku publicznego mogą więc być podejmowane tylko wówczas, gdy wynika to z obowiązujących przepisów i nie jest to zastrzeżone do kompetencji innych organów władzy publicznej. Kwestie związane ze sprawami, których dotyczy przedmiotowa petycja uregulowane są w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2021 r. poz. 2069 z późn. zm.). Przepis art. 46a tej ustawy stanowi, że w przypadku wystąpienia stanu epidemii lub stanu zagrożenia epidemicznego o charakterze i w rozmiarach przekraczających możliwości działania właściwych organów administracji rządowej i organów jednostek samorządu terytorialnego, Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, na podstawie danych przekazanych przez ministra właściwego do spraw zdrowia, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, ministra właściwego do spraw administracji publicznej, Głównego Inspektora Sanitarnego oraz wojewodów: 1. zagrożony obszar wraz ze wskazaniem rodzaju strefy, na którym wystąpił stan epidemii lub stan zagrożenia epidemicznego, 2. rodzaj stosowanych rozwiązań - w zakresie określonym w art. 46b tej ustawy. W oparciu o upoważnienie zawarte w art. 46a oraz art. 46b pkt 1-6 i 8-13 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, Rada Ministrów wydała rozporządzenie z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii. To rozporządzenie wprowadziło m. in. obowiązek zakrywania ust i nosa oraz obowiązek poddania się kwarantannie, a także reguluje kwestie związane ze szczepieniami ochronnymi przeciwko COVID-19. Rady gmin nie mają kompetencji do podejmowania uchwał, wyłączających bądź ograniczających stosowanie przepisów wyżej wymienionego rozporządzenia, ani do wydania zakazu stosowania szczepionek przeciwko COVID-19.

Zakres właściwości Rady Gminy określa m. in. art. 18 ust 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Art. 18 ust 2 pkt 15 u.s.g. daje nadto Radzie

Gminy uprawnienia do podjęcia uchwał poza przypadkami określonymi w art. 18 ust. 1 i 2 u.s.g., ale tylko wówczas, jeżeli kompetencję taką przyznaje organowi przepis szczególny.

W związku z powyższym petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

Wójt Gminy  
/-/ Aleksander Podemski