

**RAPORT Z EWALUACJI STRATEGII
ROZWOJU GMINY NOWE MIASTO
NAD WARTĄ NA LATA 2021-2030**



Nowe Miasto nad Wartą – Kraków, 2022

Spis treści

1. Podstawy opracowania	2
2. Metody ewaluacji	2
3. Etapy powstawania strategii	3
4. Metody stosowane przy tworzeniu strategii	4
5. Główne zmiany wynikające z przeprowadzonych konsultacji społecznych.....	5
5.1. Konsultacje społeczne projektu Strategii Rozwoju Gminy Nowe Miasto nad Wartą na lata 2021-2030	5
6. Poprawność wyznaczonych celów strategicznych	5
7. Podsumowanie	6

1. Podstawy opracowania

Proces ewaluacji polega na dokonaniu rzetelnej oceny efektów wdrażania danej polityki. Jest on również formą badań o charakterze społeczno-ekonomicznym z ogólnie przyjętymi zasadami i metodologią. Dzięki ewaluacji możliwe jest również wyznaczenie rekomendacji dla określonych zadań, a potencjalne efekty ukazane są w długofalowej perspektywie czasu. Rezultatem przeprowadzonej ewaluacji są wnioski i zalecenia co do przeprowadzanych interwencji.

Rozróżnia się trzy rodzaje ewaluacji, których charakter zależy od czasu przeprowadzania badania:

- *ex-ante* – przed wdrożeniem interwencji,
- *on-going* – podczas przeprowadzania interwencji,
- *ex-post* – po wdrożeniu interwencji.

Zgodnie z art.10a pkt 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, *podmiot opracowujący projekt strategii rozwoju przeprowadza uprzednią ewaluację trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji strategii rozwoju – przed jej przyjęciem*. W związku z tym, celem niniejszego opracowania jest ocena trafności, przewidywanej skuteczności oraz efektywności realizacji Strategii Rozwoju Gminy Nowe Miasto nad Wartą na lata 2021-2030.

2. Metody ewaluacji

Zgodnie z poprawnością tworzenia dokumentu ewaluacyjnego, ewaluacja *ex-ante* dla Gminy Nowe Miasto nad Wartą przeprowadzona została w oparciu o takie kryteria jak:

- **Trafność** – czyli ocena adekwatności planowanych celów interwencji i metod jej wdrażania do problemów i wyzwań społeczno-ekonomicznych, które zostały zidentyfikowane w diagnozie strategicznej.
- **Skuteczność** – czyli ocena stopnia realizacji zakładanych celów, skuteczność użytych metod.
- **Efektywność** – czyli ocena relacji między zasobami, a osiągniętymi efektami.
- **Użyteczność** – czyli ocena całości rzeczywistych efektów, które wywołać może interwencja.

- **Trwałość** – czyli ocena ciągłości efektów.

Strategia Rozwoju Gminy Nowe Miasto nad Wartą na lata 2021-2030 powstała w sposób partycypacyjny, co oznacza, iż ewaluator (tj. społeczność lokalna, władze gminne, lokalni liderzy, przedsiębiorcy, instytucje zewnętrzne, sąsiednie gminy itp.) brały aktywny udział w procesie tworzenia danego dokumentu.

W związku z powstaniem dokumentu strategii w sposób partycypacyjny, nie wymaga się od podmiotu opracowującego strategii stworzenia osobnego procesu ewaluacji ex-ante. Niniejszy raport ma na celu m.in. podsumowanie drogi jaką przebył dokument strategii rozwoju gminy, wraz z istotnymi zmianami, które zaszły na przestrzeni jego tworzenia, w procesie wstępnych konsultacji społecznych, jak i konsultacji projektu strategii głównie z mieszkańcami gminy, sąsiednimi gminami, Regionalnym Zarządem Gospodarki Wodnej czy Zarządem Województwa.

3. Etapy powstawania strategii

Raport ukazuje również etapy powstawania strategii tj.:

1. Uchwalenie szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Nowe Miasto nad Wartą na lata 2021-2030, w tym tryb konsultacji.
2. Przeprowadzenie warsztatów strategicznych.
3. Stworzenie diagnozy strategicznej (na podstawie danych jakościowych oraz ilościowych oraz konsultacji społecznych).
4. Określenie wniosków z diagnozy strategicznej.
5. Stworzenie Projektu Strategii Rozwoju Gminy Nowe Miasto nad Wartą na lata 2021-2030.
6. Przeprowadzenie konsultacji społecznych, zgodnie z art. 6 ust. 3 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.
7. Zaopiniowanie projektu strategii do Zarządu Województwa Wielkopolskiego.
8. Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla Strategii Rozwoju Gminy Nowe Miasto nad Wartą na lata 2021-2030.

Końcowym etapem tworzenia strategii jest uchwalenie Strategii Rozwoju Gminy Nowe Miasto nad Wartą na lata 2021-2030.

Wstępne prace nad Strategią Rozwoju Gminy Nowe Miasto nad Wartą na lata 2021-2030 rozpoczęły się w IV kwartale 2021 roku. Przeprowadzone zostały warsztaty strategiczne wśród pracowników Urzędu Gminy Nowe Miasto nad Wartą, które pozwoliły na wypracowanie najważniejszych problemów występujących na terenie Gminy, jak i podstawowe kierunki rozwoju. Cały proces stworzenia dokumentu strategii poprzedzało opracowanie szerokiej diagnozy strategicznej, obejmującej takie obszary funkcjonowania gminy jak: środowisko przyrodnicze, uwarunkowania demograficzne, polityka przestrzenna, infrastruktura techniczna, gospodarka oraz sfera społeczna.

Następnym etapem było stworzenie implementacyjnej części strategii zawierającej wnioski z diagnozy strategicznej, obszary strategicznej interwencji, model struktury funkcjonalno-przestrzennej wraz z rekomendacjami w zakresie kształtowania polityki przestrzennej, oczekiwane rezultaty planowanych działań wraz ze wskaźnikami ich osiągnięcia oraz ramy finansowe i źródła finansowania.

4. Metody stosowane przy tworzeniu strategii

Podczas tworzenia dokumentu zastosowano takie metody jak:

- Metoda *desk reaserch* obejmująca przede wszystkim dokumenty diagnozy strategicznej i raporty o stanie gminy, dostępne zbiory danych statystycznych, adekwatne analizy oraz ekspertyzy.
- Przeprowadzono analizy statystyczne, w tym wykorzystanie aktualnych danych dostępnych w ramach baz JST (Urzędu Gminy Nowe Miasto nad Wartą) oraz statystyki publiczne.
- Stworzono model logiczny, tłumaczący ciąg przyczynowo-skutkowy pomiędzy problemami a planowanymi działaniami, tj. analiza SWOT.

5. Główne zmiany wynikające z przeprowadzonych konsultacji społecznych

5.1. Konsultacje społeczne projektu Strategii Rozwoju Gminy Nowe Miasto nad Wartą na lata 2021-2030

Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju „Projekt strategii rozwoju ponadlokalnego oraz strategii rozwoju gminy podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gmin – w przypadku strategii rozwoju ponadlokalnego albo gminy – w przypadku strategii rozwoju gminy, oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie”. W związku z powyższym Urząd Gminy Nowe Miasto nad Wartą w dniu 29 listopada 2021 roku rozpoczął proces konsultacji społecznych projektu strategii. W związku z ustawowym 35-dniowym okresem trwania konsultacji społecznych, zakończyły się one 2 stycznia 2022 roku. Z konsultacji społecznych stworzono raport, który opublikowano na stronie internetowej Urzędu Gminy Nowe Miasto nad Wartą.

Zmiany dotyczyły przede wszystkim aspektów dotyczących celu strategicznego *Ochrona środowiska przyrodniczego* i związanej z tym zdolnością retencyjną gruntów oraz zagospodarowaniem wód opadowych i roztopowych. Ponadto uwzględniono uwagę dotyczącą określenia jednolitych części wód powierzchniowych na obszarze gminy.

6. Poprawność wyznaczonych celów strategicznych

Ewaluacja ex-ante pozwoliła również określić stopień trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Gminy Nowe Miasto nad Wartą na lata 2021-2030. Zgodnie z przyjętymi kryteriami, określono podstawowe założenia, które wypracowano we wstępnym etapie opracowania dokumentu.

Zgodnie z przyjętymi zasadami, cele strategiczne, operacyjne i zadania poddane zostały konsultacjom społecznym, gdzie mieszkańcy gminy, władze lokalne oraz instytucje zewnętrzne oceniły poziom zgodności podanych celów z kierunkami rozwoju gminy. Zweryfikowano, iż podane cele spełniają wcześniej wspomniane kryteria ewaluacyjne, którymi są: trafność, skuteczność, efektywność, użyteczność oraz trwałość. W związku

z oceną oczekiwanych rezultatów poszczególnych zadań, przedstawieniem ich w ujęciu przestrzennym (model struktury funkcjonalno-przestrzennej) oraz określeniu poszczególnych wskaźników ich realizacji, można zakładać, iż wdrożenie poszczególnych celów operacyjnych oraz zadań będzie prowadziło w przyszłości do wypracowanej na etapie tworzenia strategii wizji dla Gminy Nowe Miasto nad Wartą: *Nowe Miasto nad Wartą to Gmina wykorzystująca potencjał lokalnej społeczności i otwarta dla inwestorów, z dobrym dostępem komunikacyjnym, zapewniająca wysoką jakość życia i wypoczynku. To miejsce dbające o ochronę środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego.*

7. Podsumowanie

Urząd Gminy w Nowym Mieście nad Wartą wraz z zewnętrznym wykonawcą stworzył dokument Strategii Rozwoju Gminy Nowe Miasto nad Wartą na lata 2021-2030 zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. ustawą o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz ustawą o samorządzie gminnym. Uwzględnił w dokumencie strategii wymagane aspekty kształtowania polityki przestrzennej, wnioski z diagnozy strategicznej oraz kierunki rozwoju gminy w szerokim ujęciu czasowym. Strategia Rozwoju Gminy Nowe Miasto nad Wartą obowiązywać będzie od 2021 do 2030 roku, a jej wdrażanie oraz monitoring odbywać się będzie w sposób określony w dokumencie.