

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XXVI/214/2021
RADY GMINY NOWE MIASTO NAD WARTĄ
Z DNIA 18 MARCA 2021 ROKU

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy

W dniu 24 lutego 2021 r. wpłynęła do Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą skarga mieszkańca gminy Nowe Miasto nad Wartą, która została przekazana do rozpatrzenia według właściwości przez Starostę Średzkiego.

W wniesionej skardze Skarżący z powołaniem na art. 61 Konstytucji RP i art. 11b ustawy o samorządzie gminnym wskazał, że działalność gminy jest jawna, a obywatele mają prawo dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych. Skarżący podniósł również, że do obowiązków pracownika samorządowego należy informowanie obywateli oraz udostępnienie dokumentów znajdujących się w posiadaniu urzędu, jeżeli prawo tego nie zabrania. Skarżący powołał się na rozmowę telefoniczną z zastępcą Wójta na temat wywozu nieczystości ścieków z szamb, w której został poinformowany, że oczyszczalnia ścieków jest nieczynna, ponieważ trwają jeszcze jakieś prace, ale nie uzyskał informacji, jakie to prace oraz że wójt nie pozwolił uruchomić oczyszczalni. Skarżący podniósł także, że do chwili obecnej mieszkańcy Dębna nie doczekali się oczyszczalni ścieków, pomimo, że mamy dwudziesty pierwszy wiek, a Gmina otrzymała dużą dotację z Unii Europejskiej. Skarżący nadmienił, że pan, który wywozi nieczystości płynne wyjaśnił, że nie będzie ich wywoził, ponieważ wójt zabronił wywozu. Skarżący w skardze zwrócił się do Starosty Średzkiego o wydanie regulaminu organizacyjnego urzędu gminy oraz pouczenie swoich urzędników o ich obowiązkach. Skarżący wskazał również, że wójt pozamykał się w budynku z pracownikami, jak w zamku, jeszcze brakuje mostu zwodzonego i fosy.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, rozpatrzenie skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) należy do rady gminy. Jak stanowi art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Zgodnie z art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje: skargi na działania wójta; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami Przewodniczący Rady Gminy przyjął skargę i nadał jej bieg poprzez przekazanie jej pod obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 9 marca 2021 r. przeanalizowała zarzuty przedstawione w skardze i ustaliła następujący stan faktyczny i prawny:

- 1) zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami na stronie BIP Urzędu Gminy w Nowym Mieście nad Wartą zamieszczane są wszelkie informacje dot. działalności organów Gminy, w tym Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy w Nowym Mieście nad Wartą. Na stronie BIP znajduje się także wykaz

firm posiadających zezwolenie na wywóz nieczystości ciekłych z terenu Gminy Nowe Miasto nad Wartą;

- 2) skarżący do organów gminy nie zwracał się z wnioskami o udostępnienie informacji publicznej w trybie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, w tym, w zakresie spraw przedstawionych w skardze. Zgodnie przy tym z art.10 tej ustawy informacja publiczna, która nie została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej lub centralnym repozytorium, jest udostępniana na wniosek;
- 3) zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:
 - a) właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez przyłączenie nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej lub, w przypadku gdy budowa sieci kanalizacyjnej jest technicznie lub ekonomicznie nieuzasadniona, wyposażenie nieruchomości w zbiornik bezodpływowy nieczystości ciekłych lub w przydomową oczyszczalnię ścieków bytowych, spełniające wymagania określone w przepisach odrębnych – art.5 ust.1 pkt 2,
 - b) właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez pozbywanie się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych oraz nieczystości ciekłych w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi – art.5 ust.1 pkt 3b;
 - c) właściciele nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, oraz właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, wykonując obowiązek określony w art. 5 ust. 1 pkt 3b, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez:
 - gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych lub
 - gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2przez okazanie takich umów i dowodów uiszczania opłat za te usługi –art.6 ust.1;
 - d) zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych powinno określać również stacje zlewne – art. 9 ust.1aa;
- 4) uregulowania prawne, o których mowa w pkt 3 pozwalają ustalić, że Skarżący na wywóz nieczystości ciekłych z jego nieruchomości winien zawrzeć umowę z przedsiębiorcą posiadającym zezwolenie wójta na opróżnianie zbiorników bezodpływowych, a przedsiębiorca ten winien wywozić te nieczystości do stacji zlewnej określonej w zezwoleniu. W realiach Gminy Nowe Miasto nad Wartą na terenie nowej oczyszczalni ścieków w Boguszynie, oddanej do użytku w czerwcu 2020 r. nie została jeszcze uruchomiona stacja zlewna, co oznacza, że przedsiębiorcy posiadający zezwolenie jako stację zlewną mają wskazaną oczyszczalnię ścieków w Cielczy;

- 5) Zastępca Wójta potwierdził odbycie rozmowy telefonicznej ze Skarżącym w przedmiocie usuwania nieczystości ciekłych z nieruchomości Skarżącego. Skarżącemu wskazano, że jego obowiązkiem jako właściciela nieruchomości jest posiadanie obowiązującej umowy z przedsiębiorcą uprawnionym do wywozu nieczystości ciekłych;
- 6) Urząd Gminy w Nowym Mieście nad Wartą z uwagi na stan zagrożenia epidemicznego z powodu COVID 19, podobnie jak inne urzędy administracji publicznej wprowadził ograniczenia w zakresie kontaktów bezpośrednich mieszkańców Gminy Nowe Miasto nad Wartą z Urzędem, co pozwala ustalić, że zarzut skargi w tym zakresie jest nieuzasadniony, tym bardziej, że ustawowe obowiązki są przez Urząd realizowane.

W związku z poczynionymi ustaleniami faktycznymi i prawnymi Rada Gminy podziela pogląd wyrażony przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji i uznaje skargę na Wójta za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie art. 239 kpa w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżącego.

Przewodniczący Komisji
Skarg, wniosków i petycji

Piotr Bąk