

Uchwała Nr 7/411/2021

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 24 lutego 2021 r.

PODPIS ELEKTRONICZNY  
WERYFIKOWANY W DNIU  
25.02.2021  
WYNIK WERYFIKACJI:  
WAŻNY / NIEWAŻNY / BRAK MOŻLIWOŚCI WERYFIKACJI  
Grosz  
PODPIS SPORZĄDZAJĄCY

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XXIV/202/2021 Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą z dnia 28 stycznia 2021 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwały budżetowej na rok 2021, została podjęta z naruszeniem zasady spójności.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXIV/202/2021 z dnia 28 stycznia 2021 r., doręczoną tutejszej Izbie w dniu 4 lutego 2021 r., Rada Gminy Nowe Miasto nad Wartą, dokonała zmian uchwały budżetowej na rok 2021.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonego na dzień 24 lutego 2021 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Na mocy badanej uchwały Rada Gminy dokonała zmian po stronie wydatków budżetu, zwiększając je o 39.081,00 zł. Zmiany wprowadzono również w przychodach budżetu. Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach zwiększono o 3.039.081,00 zł (3.000.000,00 zł to otrzymana w grudniu 2020 roku II transza środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, 39.081,00 zł to niewykorzystane środki z I transzy

RFIL w 2020 roku) do kwoty 4.209.081,00 zł (§ 905). Jednostka wprowadziła też wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 770.000,00 zł (§ 950). W uzasadnieniu do uchwały zostało przedstawione wstępne wyliczenie przewidywanych wolnych środków za 2020 rok. Jednocześnie Rada zdecydowała o zmniejszeniu planu przychodów z pożyczek i kredytów na rynku krajowym o 3.770.000,00 zł, planując je na poziomie 1.609.469,66 zł (§ 952).

Analiza załączników Nr 2 - "Plan wydatków budżetu Gminy Nowe Miasto nad Wartą na lata 2021-2029", Nr 9 - "Wydatki majątkowe Gminy Nowe Miasto nad Wartą na 2021 rok" oraz Nr 11 - "Wydatki zaplanowane do realizacji w 2021 roku ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych" wykazała, że wystąpiła między nimi niespójność. Z załącznika Nr 2 wynika, że w dziale 801 - "Oświata i wychowanie", w rozdziale 80101 - "Szkoły podstawowe", na § 6050 - "Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych" zaplanowano wydatki na łączną kwotę 3.287.693,00 zł. W załączniku Nr 9, we wskazanej podziałce klasyfikacji budżetowej, zaplanowano wydatki w tej samej wysokości, z przeznaczeniem na następujące zadania:

- "Rozbudowa szkoły podstawowej w Boguszynie" - 2.128.612,00 zł,
- "Rozbudowa o budynek kotłowni gazowej przy Szkole Podstawowej w Kolniczkach ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych" - 309.081,00 zł,
- "Rozbudowa Szkoły Podstawowej w Kolniczkach" - 850.000,00 zł.

Z kolei z załącznika Nr 11 wynika, że w dziale 801, rozdziale 80101, § 6050 zaplanowano niżej wymienione zadania, z następującymi kwotami wydatków:

- I rozdział środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych: "Rozbudowa o budynek kotłowni gazowej przy Szkole Podstawowej w Kolniczkach" - kwota 309.081,00 zł,
- II rozdział środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych:
  - "Rozbudowa szkoły podstawowej w Boguszynie" - 2.000.000,00 zł,
  - "Rozbudowa szkoły podstawowej w Kolniczkach" - 1.000.000,00 zł.

Wystąpiła zatem niespójność w zakresie planowania wydatków na zadaniu o nazwie "Rozbudowa szkoły podstawowej w Kolniczkach", gdyż z załącznika Nr 11 wynika, że na zadanie zaplanowano wydatek w wysokości 1.000.000,00 zł, tj. o 150.000,00 zł więcej niż zaplanowano w załączniku Nr 9 (850.000,000 zł). Zaplanowanie w załączniku Nr 11, który przedstawia wydatki finansowane środkami RFIL, wyższej kwoty niż wynika to z załącznika Nr 9, obrazującego całość wydatków majątkowych na poszczególne zadania, jest niedopuszczalne (błąd logiczny). Załącznik Nr 11 informuje o wydatkach majątkowych finansowanych określonymi środkami, w tym przypadku pochodzącymi z RFIL. Mogą one być równe wydatkom majątkowym wykazanym w załączniku Nr 9,

w sytuacji, gdy jedynym źródłem ich sfinansowania będą środki z RFIL, bądź niższe, w przypadku, gdy poza środkami z RFIL będą finansowane także środkami własnymi.

Z załącznika Nr 11 wynika, że poza wydatkami planowanymi w dziale 801, rozdziale 80101, § 6050, Jednostka planuje także wydatki w dziale 900 - "Gospodarka komunalna i ochrona środowiska", rozdziale 90002 - "Gospodarka odpadami komunalnymi", § 6050 na zadanie o nazwie "Budowa PSZOK dla Gminy Nowe Miasto nad Wartą" na kwotę 900.000,00 zł. Łączna kwota wydatków finansowanych z RFIL wynosi 4.209.081,00 zł i odpowiada kwocie przychodów zaplanowanych w § 905.

Kolegium Izby wskazuje, że jedną z podstawowych zasad określonych w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305), dotyczących uchwalania budżetu jednostek samorządu terytorialnego jest zasada jedności i spójności budżetu. Wyraża się ona m.in. tym, że postanowienia zawarte w treści budżetu muszą być zgodne z treścią załączników, jak i postanowienia zawarte w załącznikach muszą być wewnętrznie spójne. Zatem brak zgodności pomiędzy załącznikami do badanej uchwały narusza wskazaną powyżej zasadę jedności i spójności budżetu.

W ocenie Kolegium, wymienione wyżej naruszenie przepisów prawa ma charakter nieistotny.

Ponadto, Kolegium Izby wskazuje, że załącznik Nr 2, do przedmiotowej uchwały otrzymał nazwę "Plan wydatków budżetu Gminy Nowe Miasto nad Wartą na lata 2021-2029". Załącznik Nr 2 jest załącznikiem do uchwały budżetowej na 2021 rok i przedstawia plan wydatków tylko na 2021 rok. Nazwa załącznika powinna zatem być zgodna ze stanem rzeczywistym i jego charakterem.

Wskazane nieprawidłowości powinny zostać wyeliminowane przy kolejnej zmianie uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska  
/-/ z up. Aldona Pruska