

Uchwała Nr 12/682/2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 8 maja 2018 r.

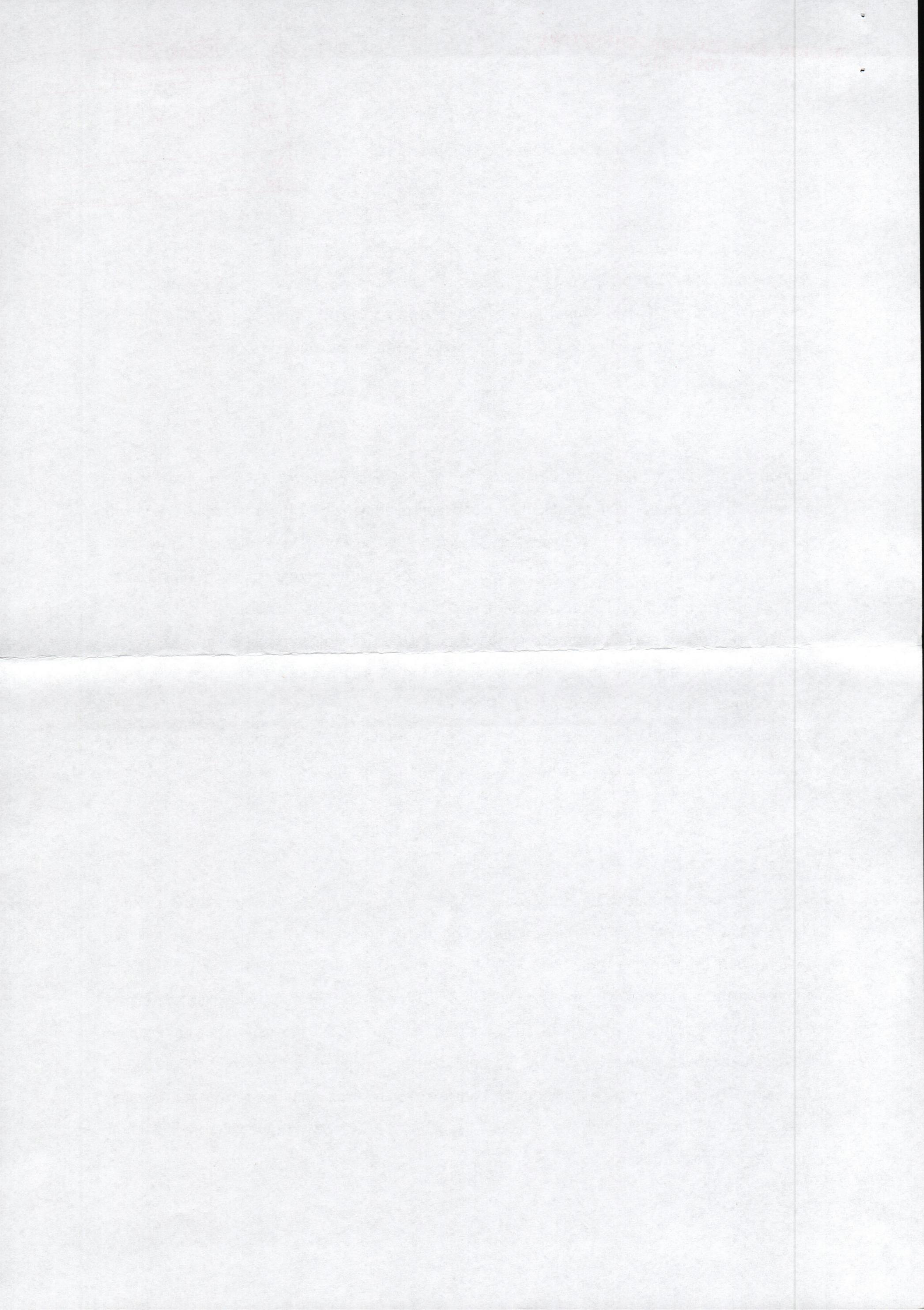
Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XL/225/2018 Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie: ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy dla publicznych i niepublicznych: szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego, w części obejmującej w załączniku nr 3 „Rozliczenie wykorzystania dotacji otrzymanej z budżetu Gminy Nowe Miasto nad Wartą w roku ...” w tabeli w ust. 6 w wierszu 9 wyrażenie „*bieżące nie stanowiące wydatków inwestycyjnych*”, jako podjętych z naruszeniem przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 10 kwietnia 2018 r. Rada Gminy Nowe Miasto nad Wartą powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203) ustaliła tryb udzielania i rozliczania oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy dla publicznych i niepublicznych: szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego.



Na podstawie art. 61 §§ 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 8 maja 2018 r.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Na mocy art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym ustawodawca nałożył na gminy wykonywanie zadań związanych z edukacją publiczną. Z kolei zadania oświatowe jednostek samorządu terytorialnego zostały określone w art. 11 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59, z późn. zm.). Natomiast kompetencję do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi przepis art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203), zgodnie z którym, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania w tym zakresie danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2 oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

Wykonując wskazane powyżej dyspozycje, Rada Gminy Nowe Miasto nad Wartą w dniu 29 marca 2018 r. podjęła badaną uchwałę.

Załącznik nr 3 „Rozliczenie wykorzystania dotacji otrzymanej z budżetu Gminy Nowe Miasto nad Wartą w roku”, poza danymi o organie prowadzącym i szkole/przedszkolu/innej formie wychowania przedszkolnego, w ust. 6 zawiera tabelę „Zestawienie wydatków poniesionych na bieżącą działalność szkoły/przedszkola/innej formy wychowania przedszkolnego finansowanych z dotacji w okresie objętym rozliczeniem”. Jednym z rodzajów poniesionych wydatków, których wysokość należy podać jako sfinansowanego w ramach otrzymanej dotacji są *„Pozostałe wydatki bieżące nie stanowiące wydatków inwestycyjnych, przeznaczone na realizację zadań z zakresu kształcenia, wychowania i opieki (wymienić w kolejnych pozycjach jakie)”*. W przytoczonej tabeli w wierszach powyżej zostały ujęte takie rodzaje wydatków bieżących jak: wynagrodzenia pracowników (dyrektora, kadry pedagogicznej, pozostałych osób), pochodne od wynagrodzeń (składki na ubezpieczenia społeczne, Fundusz Pracy), opłaty za media, zakup materiałów, wyposażenia, książek i pomocy dydaktycznych, bieżące naprawy i wydatki dotyczące wynajmu pomieszczeń.

Zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na: pokrycie wydatków bieżących placówki wychowania przedszkolnego, szkoły i placówki, obejmujących każdy wydatek poniesiony na cele działalności placówki wychowania przedszkolnego, szkoły lub placówki, w tym na wynagrodzenie osoby fizycznej zatrudnionej, w tym na podstawie umowy cywilnoprawnej, w przedszkolu, innej formie wychowania przedszkolnego, szkole lub placówce oraz osoby fizycznej prowadzącej przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę lub placówkę, jeżeli odpowiednio pełni funkcję dyrektora przedszkola, szkoły lub placówki albo prowadzi zajęcia w innej formie wychowania przedszkolnego oraz na sfinansowanie wydatków związanych z realizacją zadań organu prowadzącego, o których mowa w art. 10 ust. 1 ustawy – Prawo oświatowe. Ponadto dotacje mogą być wykorzystane na zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych obejmujących: książki i inne zbiory biblioteczne, środki dydaktyczne służące procesowi dydaktyczno-wychowawczemu realizowanemu w placówkach wychowania przedszkolnego, szkołach i placówkach, sprzęt rekreacyjny i sportowy dla dzieci i młodzieży, meble, pozostałe środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne o wartości nieprzekraczającej wielkości określonej zgodnie z art. 16f ust. 3 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych. W związku z powyższym w uchwale Rady nie można dokonać ograniczenia wydatkowania dotacji tylko do wydatków bieżących, stąd Kolegium Izby stwierdziło nieważność wyrażenia „*bieżące nie stanowiące wydatków inwestycyjnych*” zawartego w tabeli w załączniku nr 3 do uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

101

Procedural Form
National Fire Protection
Association

Form No. 101