

Uchwała SO-0952/56/10/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 17 grudnia 2014 roku

URZĄD GMINY w Nowym Mieście nad Wartą	
wpl. dnia	2014 -12- 26
Nr Zar.	1178/2014

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowe Miasto nad Wartą
na 2015 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r. poz. 1113 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowe Miasto nad Wartą na 2015 rok

opinię pozytywną z uwagą

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 18 listopada 2014 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLII/256/2010 z dnia 26 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - dochody w wysokości 28.780.273,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 28.158.454,00zł,
 - wydatki w wysokości 29.212.466,77 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 26.616.581,05zł.Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.541.872,95zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).
Deficyt budżetu w wysokości 432.193,77zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytu

długoterminowego.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych.
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III.

III.1 Skład Orzekający czyni uwagę i wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione nieprawidłowości:

- 1) W postanowieniach projektu uchwały nie określono łącznej kwoty rozchodów budżetu. Z kolei w załączniku Nr 6 do projektu „Przychody i rozchody gminy Nowe Miasto nad Wartą w 2015 roku” zostały określone rozchody w kwocie 329.746,85zł (§ 992 – „Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów”). Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego.
- 2) W załączniku Nr 5 do projektu „dochody i wydatki w 2015 roku w zakresie zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego” wykazano dochody z tytułu dotacji (§231 – „dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”) z sąsiednich gmin na dzieci spoza terenu Gminy Nowe Miasto nad Wartą uczęszczające do oddziałów przedszkolnych, bądź przedszkoli na terenie Gminy Nowe Miasto nad Wartą (rozdziały 80103 – „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” oraz 80104 – „Przedszkola”). Z kolei po stronie wydatków wykazano dotacje przekazywane przez Gminę Nowe Miasto nad Wartą do innych gmin, na terenie których uczęszczają do tamtejszych przedszkoli dzieci z terenu Gminy Nowe Miasto nad Wartą (rozdziały 80103 i 80104, §§231 - „dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” i 259 – „dotacja podmiotowa z budżetu dla pozostałych jednostek sektora finansów publicznych”). Zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu określa się dochody i wydatki finansowane z tych dochodów związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw, a w planie tym wyróżnia się między innymi dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

III.2 Ponadto Skład Orzekający stwierdza, że:

- 1) W §8 pkt 1 tiret drugi upoważniono Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych do wysokości 733.605,82zł. W projekcie uchwały zaplanowano deficyt w kwocie 432.193,77zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytu długoterminowego. Przychody w postaci kredytów i pożyczek zaplanowano w wysokości 733.605,82zł, a po stornie rozchodów zaplanowano spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 329.746,85zł. W §8 pkt 1 tiret drugi należało zatem przywołać art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3.
- 2) W załączniku Nr 1 do projektu „Plan dochodów budżetu Gminy Nowe Miasto nad Wartą na 2015 rok”, w rozdziale 90020 – „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat produktowych” zaplanowano środki w §0400 – „Wpływy z opłaty produktowej” w kwocie 1.600,00zł. Skład Orzekający informuje, że z dniem 1 stycznia 2014 roku weszła w życie (z pewnymi wyjątkami) ustawa z dnia 13 czerwca 2013 roku o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013 r. poz. 888). Na mocy art. 68 ustawy uchylony został art. 29 ustawy z dnia 11 maja 2001 roku o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1413) odnoszący się do opłaty produktowej. Nowe regulacje nie przewidują, aby środki z opłaty produktowej były przekazywane gminom. Z art. 73 ust. 2 ustawy wynika natomiast, że wpływy z opłat produktowych, w tym środki pochodzące z opłat produktowych, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 68, za rok 2013 przekazuje się zgodnie z dotychczasowymi przepisami. W dochodach budżetów gmin na 2014 rok planowane były dochody z tytułu opłaty produktowej za 2013 rok, był to jednak ostatni rok, w którym ta opłata była dochodem gmin.

III.3 Skład Orzekający informuje, że w przypadku podjęcia w 2014 roku uchwały w sprawie budżetu na 2015 rok, w postanowieniach dotyczących wejścia w życie uchwały (§ 15 projektu), zbędny jest zapis „z dniem podjęcia”.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego


Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały