

ustawowego musi zostać zakwalifikowane jako istotne naruszenie prawa.

Ponieważ, jak wykazano powyżej §7 ust. 3 i 4 przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej w Śremie wydany został z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego zawartego w przepisie art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela, to narusza on prawo w sposób istotny.

Tym samym organ nadzoru podziela stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażone w wyroku z dnia 3

marca 2008 r. sygn. akt I OSN 1873/07, że w takim wypadku należy stwierdzić nieważność §7 ust. 3 i 4 regulaminu.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek

1618

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr WN.I-2.0911-129/09

z dnia 24 kwietnia 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami).

orzekam

nieważność §8 ust. 4 i 5 oraz §11 w zakresie wyrazów „i obowiązuje od dnia 1 stycznia 2009 roku do dnia 31 grudnia 2009 roku”. Uchwały Nr XXV/173/2009 Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą z dnia 26 marca 2009 r. w sprawie ustalenia Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Nowe Miasto nad Wartą - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXV/173/2009 Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą z dnia 26 marca 2009 r. w sprawie ustalenia Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Nowe Miasto nad Wartą - została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 1 kwietnia 2009 roku.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Przepisem §8 ust. 4 i 5 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Nowe Miasto nad Wartą ustaliła, iż godziny ponadwymiarowe przypadające w dniach, w których nauczyciel nie

mógł ich realizować z przyczyn leżących po stronie pracodawcy, a w szczególności w związku z:

1. zawieszeniem zajęć z powodu epidemii lub mrozów,
2. wyjazdem dzieci na wycieczki lub imprezy,
3. rekolekcjami,
4. udziałem nauczyciela w konferencji metodycznej,
5. chorobą dziecka nauczania indywidualnego, trwającej nie dłużej niż tydzień traktuje się jako godziny faktycznie odbyte.

Wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe przysługuje za dni usprawiedliwionej nieobecności w pracy, z uwzględnieniem przypadków:

1. opieki nad zdrowym dzieckiem (dwa dni w ciągu roku),
2. urlopu okolicznościowego określonego Kodeksem Pracy,
3. urlopu szkoleniowego udzielanego nauczycielom w celu kształcenia i doskonalenia,
4. zwolnienia z pracy zawodowej na czas niezbędny do wykonywania doraźnej, czynności wynikającej z jego funkcji związkowej.

Zgodnie z treścią art. 30 ust. 6 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela rada gminy ma jedynie kompetencję do określe-

nia szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3. w ocenie organu nadzoru w ramach tych nie mieści się upoważnienie do decydowania o zachowaniu lub utracie przez nauczyciela prawa do wynagrodzenia za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe.

Określenie zatem w §8 ust. 4 i 5 Regulaminu przypadków, w których nauczycielowi przysługuje lub nie przysługuje prawo do wynagrodzenia za niezrealizowane nadgodziny ponadwymiarowe przydzielone w planie organizacyjnym nie mieści się w granicach ww. upoważnienia ustawowego rady gminy. Nie można bowiem uznać, iż wskazanie przez radę gminy jako uchwalodawcę przypadków, w których wynagrodzenie przysługuje lub nie przysługuje, stanowi określenie warunków (szczegółowych) obliczania i wypłacania wynagrodzenia.

Należy zwrócić uwagę, iż w art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela użyte zostały dwa określenia „warunki przyznawania” (art. 30 ust. 6 pkt 1) oraz „warunki obliczania i wypłacania” wynagrodzenia (art. 30 ust. 6 pkt 2). Nie jest dopuszczalne ich utożsamianie.

Zatem w analizowanej sytuacji wynagrodzenie za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe i doraźnych zastępstw należy ustalać w oparciu o Kartę Nauczyciela i przepisy Kodeksu pracy, do których odsyła art. 91 c ust. 1 Karty Nauczyciela.

Zgodnie z treścią art. 80 Kodeksu pracy wynagrodzenie przysługuje za pracę wykonaną. Za czas niewykonywania pracy pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia tylko wówczas gdy przepisy prawa pracy tak stanowią.

Ponieważ, jak wykazano powyżej §8 ust. 4 i 5 przedmiotowej uchwały Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą wydany został z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego zawartego w przepisie art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela, to narusza on prawo w sposób istotny.

Tym samym organ nadzoru podziela stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażone w wyroku z dnia 3 marca 2008 r. sygn. akt I OSN 1873/07, że w takim wypadku należy stwierdzić nieważność §8 ust. 4 i 5 Regulaminu.

Ponadto należy podkreślić, że ustawa zmieniająca Kartę Nauczyciela z dnia 21 listopada 2008 roku weszła w życie (z wyjątkami) dnia 22 stycznia 2009 r. Zgodnie z powyższym zmiana przepisu art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela nastąpiła również 22 stycznia 2009 r. (tj. 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela).

Na podstawie zmienionego art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela Rada Gminy Nowe Miasto nad Wartą dnia 26 marca 2009 r. uchwaliła regulamin wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Nowe Miasto nad Wartą. W §11 wprowadziła postanowienie, że: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i obowiązuje od dnia 1 stycznia 2009 roku do dnia 31 grudnia 2009 roku”.

Przepis art. 4 ustawy zmieniającej ustawę - Karta Nauczyciela stanowi, iż do czasu uchwalenia. przez organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego regulaminu w brzmieniu nadanym tą ustawą stosuje się, nie dłużej jednak niż przez okres 3 miesięcy od ogłoszenia ustawy budżetowej, regulamin obowiązujący w roku 2008. W związku z tym należy stwierdzić, iż nie jest możliwe stosowanie regulaminów uchwalonych po wejściu w życie dnia 22 stycznia 2009 r. zmiany Karty Nauczyciela z mocą wsteczną od dnia 1 stycznia 2009 r. tym bardziej, że okres przejściowy został wyraźnie uregulowany w przepisie art. 4 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. (Dz.U. 2009 r., Nr 1, poz. 1).

Tym samym zapis uchwały w §11 „i obowiązuje od dnia 1 stycznia 2009 roku do dnia 31 grudnia 2009 roku” narusza w sposób istotny art. 4 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela wobec czego stwierdzono nieważność przepisu §11 w Zakresie powyższych wyrazów.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek