

URZĄD GMINY w Nowym Miście nad Wartą	
wpl. dnia	2020-10-15
Zał.	

Elektronicznie podpisany przez:
Aldona Pruska; RIO
dnia 15 października 2020 r.

Uchwała Nr 24/1078/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 14 października 2020 r.

WYNIK WEREFIKACJI:
WAŻNY / NIEWAŻNY / BRAK MOŻLIWOŚCI WEREFIKACJI

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Wskazuje, że uchwała Nr XX/160/2020 Rady Gminy Nowe Miasto nad Wartą z dnia 17 września 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwały budżetowej na rok 2020, została podjęta z naruszeniem art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.).
- II. Wyznacza Radzie Gminy termin do dnia 9 listopada 2020 r. do usunięcia nieprawidłowości w sposób wskazany w uzasadnieniu do uchwały pod rygorem skutków określonych w art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.
- III. Zawiadamia, że sprawa rozpatrzona zostanie w dniu 10 listopada 2020 r. od godz. 10.00 w siedzibie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, sala 207.

Uzasadnienie

W dniu 17 września 2020 r. Rada Gminy Nowe Miasto nad Wartą powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, art. 212, 214 pkt 1, 215, 220, 235, 236, 237 ustawy o finansach publicznych dokonała zmiany uchwały budżetowej na rok 2020.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w dniu 14 października 2020 r. Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy dokonała zmian zarówno po stronie dochodów jak i wydatków budżetu.

Z postanowień uchwały zawartych w § 1 ust. 2 pkt 4) wynika, że Jednostka wprowadziła do budżetu dochody z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (RFIL) w wysokości 39.081,00 zł. Jednocześnie zostały one rozdysponowane po stronie wydatków, co wynika z postanowień § 2 ust. 2

pkt 4) uchwały. Zarówno dochody jak i wydatki RFIL zaprezentowano w załączniku Nr 11 do przedmiotowej uchwały pn. "Plan finansowy dochodów i wydatków związanych ze środkami Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych".

Dochody pochodzące z RFIL zostały wykazane w załączniku Nr 1 "Plan dochodów budżetu Gminy Nowe Miasto nad Wartą na 2020 rok" w dz. 758 - "Różne rozliczenia", rozdz. 75814 - "Różne rozliczenia finansowe", § 6350 - "Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych".

W załączniku Nr 11 przedstawiono:

- „Plan dochodów na 2020 rok” - zgodnie z planem wykazanym w załączniku Nr 1,
- „Plan dochodów na 2021 rok” – dz. 758, rozdz. 75814 § 6350 z kwotą 1.170.000,00 zł,
- „Plan wydatków na 2020 rok”,
- „Plan wydatków na 2021 rok”.

Z załącznika Nr 1 pn. „Maksymalny poziom wsparcia dla gmin oraz miast na prawach powiatu” do uchwały Nr 102 Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego wynika, że Jednostce przyznano 1.209.081,00 zł. Kwota ta stanowi sumę dochodów planowanych na 2020 rok (§ 6350 – kwota 39.081,00 zł) oraz dochodów planowanych na 2021 rok (§ 6350 – kwota 1.170.000,00 zł). W sytuacji, gdy Jednostka wykonała już dochody w 2020 roku (środki RFIL wpłynęły na konto budżetu Gminy w 2020 roku) a nie ujęła ich w planie dochodów 2020 roku, nie może tych samych dochodów ujmować w planie dochodów roku 2021, gdyż będą one w 2021 roku stanowić przychody budżetu. Załącznik nr 11 przedstawia również „Plan wydatków na 2021 rok”.

Zgodnie z art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Jest uchwalany na rok budżetowy, z kolei rokiem budżetowym jest rok kalendarzowy. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, która składa się z budżetu jednostki samorządu terytorialnego i załączników. Rada Gminy nie miała zatem podstaw by w uchwale budżetowej na 2020 rok planować dochody i wydatki roku budżetowego 2021.

Ponadto, przedmiotowej uchwale wystąpiła niespójność pomiędzy załącznikami, tzn. nr 9 pn. „Wydatki majątkowe Gminy Nowe Miasto nad Wartą na 2020 rok” a nr 11 pn. „Plan finansowy dochodów i wydatków związanych ze środkami Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych”. W załączniku nr 11 w części obrazującej „Plan wydatków na 2020 rok” wykazano jedno zadanie w

dwóch podziałkach klasyfikacji budżetowej, tzn. w dz. 801 rozdz. 80101 § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych (zadanie pn. „Rozbudowa o budynek kotłowni gazowej przy Szkole Podstawowej w Kolniczkach”)” z planem wydatków w wysokości 29.081,00 zł oraz w dz. 902 rozdz. 90002 § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych (zadanie pn. „Rozbudowa o budynek kotłowni gazowej przy Szkole Podstawowej w Kolniczkach”)” z planem wydatków w wysokości 10.000,00 zł. Z kolei, z załącznika nr 9 wynika, że w dz. 900 rozdz. 90002 § 6050 w kwocie 10.000,00 zł zaplanowano zadanie o nazwie: „Budowa PSZOK dla Gminy Nowe Miasto nad Wartą z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych”. Obydwa zadania są przedsięwzięciami wieloletnimi wykazanymi w załączniku Nr 2 do WPF. W załączniku nr 11, przy opisywaniu wydatków, użyto błędnego oznaczenia cyfrowego dla działu „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” podając symbol 902 zamiast 900. Przy planie wydatków na 2021 rok w dz. „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” również wskazano na zadanie pn. „Rozbudowa o budynek kotłowni gazowej przy Szkole Podstawowej w Kolniczkach” zamiast: „Budowa PSZOK dla Gminy Nowe Miasto nad Wartą z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych”.

W związku z powyższym Rada Gminy Nowe Miasto nad Wartą, winna dokonać stosownych zmian, w sposób eliminujący wskazane wyżej nieprawidłowości.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
/-/ z up. Aldona Pruska

